

CABINET PRIMAR
NR. 880 DIN 02.03.2026

Analiza cost- beneficiu

Analiza cost-eficacitate este cea care justifica decizia de a subventiona sau nu a autoritatilor locale sau nationale .

1. Identificarea alternativelor: Ce opțiuni sunt disponibile ?

- A. Sa se adopte o hotarare de consiliu local de acordare a scutirilor de la plata impozitelor si taxelor locale pentru persoanele cu handicap grav sau accentuat, reprezentanții legali ai acestora, contribuabilii persoane fizice proprietari ai mijloacelor de transport apicole utilizate efectiv în domeniul apicol, la cerere ȘI cu prezentarea actelor justificative ;
- B. Sa nu se adopte o hotarare de consiliu local de acordare a scutirilor de la plata impozitelor si taxelor locale pentru persoanele cu handicap grav sau accentuat, reprezentanții legali ai acestora, contribuabilii persoane fizice proprietari ai mijloacelor de transport apicole utilizate efectiv în domeniul apicol.

Art. 489¹ Cod fiscal, introdus prin OUG nr. 78/2025:

”Stabilirea scutirilor și/sau reducerilor de la plata impozitelor și taxelor locale la nivelul consiliilor locale/Consiliului General al Municipiului București

(1) Consiliile locale/Consiliul General al Municipiului București pot/poate hotărî să acorde scutirea sau reducerea de la plata impozitelor și taxelor locale pe bază de analize cost-beneficiu, pentru o perioadă determinată de timp de cel mult 2 ani fiscali, în funcție de anumite criterii predefinite prin hotărârea adoptată până la data de 31 decembrie 2025 pentru anul 2026. Odată cu adoptarea hotărârii pentru anul 2027 se efectuează evaluări intermediare din perspectiva atingerii scopului urmărit la momentul la care a fost luată decizia de acordare și în funcție de constatări se dispune prin hotărâre, după caz, menținerea pentru anul 2027 sau stoparea acordării.

(2) Criteriile prevăzute la alin. (1) se stabilesc de către autoritatea deliberativă a administrației publice locale prin hotărâre a consiliului local/Consiliului General al Municipiului București.

(3) Cuantumul total al scutirilor și/sau reducerilor ce se acordă prin hotărâre a consiliului local/Consiliului General al Municipiului București este de cel mult 5% din totalul veniturilor din impozitele și taxele locale încasate până în ziua anterioară adoptării hotărârii din anul fiscal precedent celui în care se acordă scutirea.”

ART. 469(2) Cod fiscal:

”(2) Consiliile locale/Consiliul General al Municipiului București pot/poate hotărî să acorde scutirea sau reducerea impozitului pe mijloacele de transport pentru:

a) mijloacele de transport agricole utilizate efectiv în domeniul agricol.”

ART. VII din OUG nr. 9/2026 pentru modificarea și completarea unor acte normative

2. Estimarea Costurilor:

Încasări:

Nr. Crt	An Fiscal	Impozit cladiri lei	Impozit teren lei	Impozit mijloace de transport - lei	TOTAL lei
1.	2023	179512	63823	364675	608010
2.	2024	180838	74191	461323	716352
3.	2025	186245	76368	530154	792762

Luand in considerare ultimii trei ani fiscali 2023, 2024, 2025 situatia se prezinta conform Borderourilor de scaderi nr. 1/2023, nr. 1/2024 si nr. 1/2025:

Nr. Crt	An Fiscal	Impozit cladiri lei	Impozit teren lei	Impozit mijloace de transport - lei	Impozit mijloace de transport agricol -lei-	TOTAL lei
1.	2023	1337	1979	24040	736	28092
2.	2024	4300	2756	21306	828	29190
3.	2025	6191	3620	34454	1800	46065

Veniturile totale din impozitele și taxele locale încasate în anii 2023, 2024, 2025.

Nr. crt	An fiscal	Venituri din impozite si taxe realizate
1.	2023	4494504 lei
2.	2024	7353058 lei
3.	2025	5390929 lei

Situația încadrării în cuantumul total al scutirilor și/sau reducerilor ce se acordă prin hotărâre a consiliului local de cel mult 5% din veniturile și impozitele locale încasate anterior promovării actului administrativ .

Nr. crt	An fiscal	Venituri din impozite si taxe realizate in anii fiscali precedenți	5% din veniturile încasate in anii fiscali precedenti	Încadrarea în 5% prevazuta de Codul fiscal
1.	2023	4494504	224725,20	28092
2.	2024	4353058	217652,90	29190
3.	2025	5390929	269546,45	46065

Analizand situatia expusa mai sus se observa ca scutirea ce se doreste a fi acordata este semnificativ mai mica decat maximul prevazut in lege si din acest motiv propunerea este fezabila a fi luata in considerare .

3. Estimarea Beneficiilor:

- **Beneficii Directe:**

- Reducerea cheltuielilor persoanelor cu dizabilitati este unul din beneficiile curente ,imEDIATE si directe ale acordarii scutirilor de la plata impozitelor si taxelor locale .
- Creșterea veniturilor alocate traiului zilnic prin inexistenta obligatiei de plata a impozitelor si taxelor locale este al doilea beneficiu ale acordarii scutirilor de la plata impozitelor si taxelor locale.
- Scutirile și facilitățile încurajează participarea la viața socială și economică.
- Sprijinul constant poate reduce nevoia de alte forme de asistență pe termen lung.

- **Beneficii Indirecte (Sociale):**

- Îmbunătățirea calității vieții, prin alocarea resurselor care ar merge pentru plata impozitelor si taxelor locale, pentru traiul de zi cu zi, nevoi curente și urgente ale persoanei cu dizabilități;
- Economii de timp prin nedeplasarea la institutii pentru plata impozitelor si taxelor locale, timp care poate fi folosit pentru odihna, recuperare, tratament, nevoi speciale.
- Ajutorul financiar direct ajută la acoperirea nevoilor de bază.
- Respectarea drepturilor omului și promovarea demnității.
- Persoanele cu dizabilități devin potențial activi pe piața muncii, contribuind la economie.

Monetizarea: La elaborarea analizei socio-economice s-a adoptat un scenariu privind evolutia viitoare a cheltuielilor cu scutirile care trebuie sa fie mai mica sau egala cu o rata de 5% din totalul veniturilor proprii din impozite si taxe locale in prezent raportat la ultimii trei ani inclusiv 2025 si in viitor pe baza unor evaluări intermediare din perspectiva atingerii scopului urmărit la momentul la care a fost luată hotărârea de acordare și în funcție de constatări să se decida prin hotărâre, după caz, menținerea pentru restul perioadei rămase sau stoparea acordării pe viitor.

4. **Actualizarea (Discounting):** Aplicarea ratei de actualizare pentru a aduce costurile și beneficiile viitoare la valoarea lor actuală. Rata de schimb a monedei EURO în vigoare în prima zi lucrătoare a lunii octombrie a anului 2025, respectiv 1 octombrie și publicată în Jurnalul Uniunii Europene din 30 septembrie 2025, conform prevederilor art. 491 din Codul fiscal: respectiv 1 EURO = 5,0806 LEI In cazul oricarui impozit sau oricarei taxe locale, care consta intr-o anumita suma in lei sau care este stabilita pe baza unei anumite sume in lei, sumele respective se indexeaza anual, pana la data de 30 aprilie, de catre consiliile locale, tinand cont de rata inflatiei pentru anul fiscal anterior, comunicata pe site-urile oficiale ale Ministerului Finantelor Publice si Ministerului Dezvoltarii Regionale si Administratiei Publice.

5. **Calculul Indicatorilor:**

- **Valoarea Netă Actualizată (VNA/NPV):** Beneficii actualizate - Costuri actualizate. Prin intrarea in vigoare a Legii nr. 239/2025 Lege privind stabilirea unor măsuri de redresare și eficientizare a resurselor publice și pentru modificarea și completarea unor acte normative în anul 2026 impozitele si taxele locale vor fi cele prevazute în textul legii. Pentru anul 2027 se va lua in calculul indicatorilor procedura de actualizare prevazuta la pct. 4 sau alte schimbari legislative intervenite pe parcurs.
 - **Rata Internă de Rentabilitate (RIR/IRR).** Rentabilitatea acordării scutirilor pentru persoanele cu handicap, din perspectiva statului și a societății, este una socială și economică, vizând incluziunea, sprijinul financiar direct (indemnizații, buget personal), accesul la servicii (medicale gratuite, medicamente) și facilități fiscale (impozit pe venit, clădiri, terenuri), precum și drepturi la muncă (normă redusă), toate contribuind la demnitatea persoanelor cu dizabilități și la reducerea cheltuielilor socio-economice pe termen lung prin integrarea lor, deși costul inițial este suportat de la bugetul de stat. In concluzie, rentabilitatea este complexă, implicând un cost bugetar, dar generând beneficii sociale, economice și umane pe termen lung, esențiale pentru o societate incluzivă, conform legislației naționale (Legea 448/2006).
 - **Raportul Beneficii/Costuri (BCR):** Raportul beneficii-costuri în acordarea scutirilor pentru persoanele cu handicap în România este complex, vizând incluziunea socială și economică prin scutiri de impozite (venituri, clădiri, teren), gratuități (transport, medicamente, rovinietă) și indemnizații financiare, compensând parțial costurile ridicate ale dizabilității și facilitând autonomia, beneficiile sociale/economice (prin reducerea sarcinii pe stat, integrare) depășind costurile directe prin sprijinul sistemului de asistență socială, deși optimizarea acestor măsuri rămâne un obiectiv constant .
6. **Analiza de Sensibilitate:** Impactul bugetar al scutirilor este minim, în timp ce consecințele sociale ar fi devastatoare pentru persoanele cu dizabilități, care deja se confruntă cu costuri suplimentare. Articolul 50 din Constituția României garantează protecție specială persoanelor cu handicap și Convenția ONU privind drepturile persoanelor cu dizabilități. Analiza de sensibilitate în contextul persoanelor cu handicap se referă la procesul de **evaluare complexă** realizat de Serviciul de

Evaluare Complexă (SEC) din cadrul DGASPC, care analizează dosarul medical și socio-economic pentru a stabili gradul de handicap, folosind criteriile medico-psihosociale și documente specifice (adeverințe, taloane, anchetă socială, acte medicale) pentru a determina impactul real al afecțiunii asupra vieții zilnice, nu o "analiză de sensibilitate" matematică, ci o **evaluare complexă a funcționalității**.

Pe scurt, "analiza de sensibilitate" aici înseamnă evaluarea detaliată a modului în care diferitele aspecte ale vieții unei persoane (medicale, sociale, funcționale) sunt afectate de dizabilitate, pentru a stabili gradul de handicap.

7. **Decizia:** Decizia de a acorda scutiri pentru persoane cu handicap în România se bazează pe legislația specifică, în principal Legea 448/2006, oferind facilități precum scutiri de impozit, pe venituri salariale și pe clădiri/terenuri, asistență medicală și medicamente gratuite, indemnizații, și transport gratuit, cu diferențe între gradele de handicap (grav, accentuat, reprezentanți legali). Aceste drepturi sunt reglementate, dar se pot face ajustări (ex: scutiri la impozite locale din 2026), iar deciziile de acordare se fac pe baza certificatului de încadrare în grad de handicap eliberat de comisia de evaluare, fiind susținute și de decizii ale Curții Constituționale (ex: Decizia 244/2025). Alocarea resurselor către alternativa cu cel mai mare (sau mai bun) raport cost-beneficiu, se poate face prin coroborarea legii speciale cu prevederile art. 489¹ Cod fiscal: *(1) Consiliile locale/Consiliul General al Municipiului București pot/poate hotărî să acorde scutirea sau reducerea de la plata impozitelor și taxelor locale pe bază de analize cost-beneficiu, pentru o perioadă determinată de timp de cel mult 2 ani fiscali, în funcție de anumite criterii predefinite prin hotărârea adoptată până la data de 31 decembrie 2025 pentru anul 2026. Odată cu adoptarea hotărârii pentru anul 2027 se efectuează evaluări intermediare din perspectiva atingerii scopului urmărit la momentul la care a fost luată decizia de acordare și în funcție de constatări se dispune prin hotărâre, după caz, menținerea pentru anul 2027 sau stoparea acordării. (2) Criteriile prevăzute la alin. (1) se stabilesc de către autoritatea deliberativă a administrației publice locale prin hotărâre a consiliului local/Consiliului General al Municipiului București. (3) Cuantumul total al scutirilor și/sau reducerilor ce se acordă prin hotărâre a consiliului local/Consiliului General al Municipiului București este de cel mult 5% din totalul veniturilor din impozitele și taxele locale încasate până în ziua anterioară adoptării hotărârii din anul fiscal precedent celui în care se acordă scutirea.*

Conform ART. 469(2) Cod fiscal: *"(2) Consiliile locale/Consiliul General al Municipiului București pot/poate hotărî să acorde scutirea sau reducerea impozitului pe mijloacele de transport pentru: a) mijloacele de transport agricole utilizate efectiv în domeniul agricol."* Prin cererea nr. 244/26.01.2026 numiții Cotu Viorel-Dan, Mihai Adrian-Ariton, Mihai Vasile și Ileni Alexandru au solicitat scutirea de la plata impozitului pentru camioanele apicole, scutite conform art. 469 (1) lit. i din Codul fiscal, înainte de a fi modificat prin Legea 239/15.12.2025:

” **Scutiri** (1) Nu se datorează impozitul pe mijloacele de transport pentru:...

i) mijloacele de transport specializate pentru transportul stupilor în pastoral, astfel cum sunt omologate în acest sens de Registrul Auto Român, folosite exclusiv pentru transportul stupilor în pastoral”.

Având în vedere faptul că apicultura este o activitate agricolă, prin coroborarea art. 469(2) și art. 489¹ Cod fiscal se pot acorda scutiri și pentru contribuabilii persoane fizice proprietari ai mijloacelor de transport apicole utilizate efectiv în domeniul apicol.

Analiza cost-beneficiu arată că acordarea de scutiri pentru persoanele cu handicap grav sau accentuat, reprezentanții legali ai acestora și pentru contribuabilii persoane fizice proprietari ai mijloacelor de transport apicole utilizate efectiv în domeniul apicol are o influență foarte mică asupra veniturilor proprii ale UAT Dumitra.

PRIMAR,
GHEORGHE BALAJAN